

2. Антикризисное управление на предприятиях в условиях обострения глобальной конкуренции /монография : А.М. Букреев, В.Н. Гончаров, Н.В. Зось-Киор, А.А. Илюкович, Т.Н. Рыбина, А.Е. Пожидаев, М.Н. Шевченко – Минск: «Мисанта» – 2012. – 434 с.
3. Осипов, Ю. М. Основы теории хозяйственного механизма / Ю. М. Осипов. – М.: изд-во МГУ, 1994. – 368 с.

АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАМИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И НАПРАВЛЕНИЯ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Е.П. Лисиченок

*канд. экон. наук, доц., Полоцкий государственный университет,
г. Новополоцк, Беларусь*

Изучение методического обеспечения системы стратегического управления регионами в Республике Беларусь следует, на наш взгляд, начать с нормативного регулирования данных процессов.

Как отмечает Фатеев В.С. [1], говоря о современном этапе развития государственного регулирования регионального развития в нашей стране, следует отметить, что приоритеты современной региональной политики белорусского государства определены в государственных прогнозах и программах социально-экономического развития Республики Беларусь.

Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. №157-З «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» определяет цели и содержание системы государственных прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь и программ социально-экономического развития Республики Беларусь, а также общий порядок разработки указанных прогнозов и программ.

В Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. (НСУР-2020) намечены самые общие направления государственной региональной политики в Беларуси [2]. В частности, в ней определено, что механизм реализации региональной политики включает инструменты правового, экономического, финансового характера, направленные на обеспечение устойчивого развития регионов – разработку и реализацию «местных повесток – XXI», дотации, субсидии, кредиты, оказываемые республиканскими органами государственного управления проблемным регионам с целью создания дополнительных возможностей для экономического роста, поддержания благоприятной экологической ситуации и вовлечения в этот процесс местного населения.

В то же время в НСУР-2020 все же достаточно подробно определены стратегические направления развития проблемных регионов, а также выделены сами проблемные регионы как объекты государственной региональной политики.

В Основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2015 годы в качестве главной цели региональной экономической политики в указанном периоде определено обеспечение роста благосостояния населения, независимо от мест его проживания, на основе повышения

уровня комплексного развития производительных сил и конкурентоспособности экономики регионов [3].

В Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы было определено, что основной целью социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы является рост благосостояния и улучшение условий жизни населения на основе совершенствования социально-экономических отношений, инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики [4].

Важнейшей целью региональной политики Республики Беларусь в соответствии с Программой является повышение уровня жизни, уменьшение существующих различий между регионами по уровню социально-экономического развития на основе более эффективного использования производственного, ресурсного и кадрового потенциалов регионов за счет углубления специализации экономик регионов, повышения активности и ответственности местных органов управления и самоуправления.

Особое внимание со стороны государства в последние годы уделялось развитию регионов и поселений, в особенности малых и средних. Для этой цели были разработаны и реализуются такие документы как Государственная программа устойчивого развития села на 2011 – 2015 годы и Декрет Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 г. № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности».

Как отмечает Шашко А.А. [5], главной характеристикой экономического роста в современных условиях является возможность придания социально-экономической системе желаемой направленности в развитии, поддерживающей факторы ее динамики и нейтрализующей негативные факторы. Действенным инструментом реализации задач регионального развития служит разработка системы программно-прогнозных документов, программ и стратегических планов развития регионов, городов и административных районов. Такие планы разрабатываются во многих странах мира, в том числе в Российской Федерации, Украине и Польше. Эти страны уже подготовили и утвердили ряд общих положений стратегий развития регионов, в том числе методологию и методы стратегического территориального планирования.

Как отмечают авторы монографии «Регулирование и координация государственной, региональной, институциональной и инновационной политики в Республике Беларусь» [6], обобщение международного опыта разработки концептуальных, стратегических документов, содержащих положения по регулированию регионального и городского развития, позволяет сделать следующие выводы:

1. Теоретической и методологической основой практически всех указанных документов, принятых на международном, межгосударственном, национальном и местном уровнях, является концепция устойчивого развития и заложенный в ней методологический принцип гармоничного, непротиворечивого сочетания социальной, экономической и экологической составляющей обеспечения такого типа развития.

2. В качестве фундаментальной научной основы для разработки национальных стратегий регионального развития, использованной в некоторых странах, успешно решивших в прошлом задачу догнать лидеров европейской и мировой

экономики, не менее популярна была другая известная теория – «полюсов роста» или ее модификации, интерпретации («регионов-локомотивов», «точек роста», «ворот в мировую экономику»). Решив задачу вывода национальной экономики на мировой уровень развития за счет целенаправленной концентрации национальных ресурсов и международной помощи в отдельном регионе (городской агломерации), эти страны переходят к принципиально новому этапу проведения политики мультипликации успеха в других регионах (крупных городах) страны, а на последующих этапах (например, в Швеции в настоящее время) – к созданию равных условий для устойчивого развития всех регионов страны (по всем трем составляющим – социальной, экономической и экологической).

3. В отдельных странах при разработке национальных концепций и стратегий регионального развития также активно использовались и используются такие теории, доктрины и концепции регионального развития, как теории пропульсивных, инновативных (инновационных) и креативных регионов, регионов знаний, теория регионального высокотехнологичного развития, теории капитала (включая теории человеческого и социального капитала), а также очень популярные в последнее время теория конкуренции и кластерная теория.

4. Практически во всех концепциях и стратегиях устойчивого развития (в том числе и регионального) делается ставка на методологический принцип партнерства (между органами власти всех уровней, между публичным, частным и негосударственным сектором).

5. В качестве методологической основы построения отношений между национальными, региональными и местными органами также очень часто используются принципы децентрализации, субсидиарности, программирования, транспарентности.

6. Происходит постепенное осознание необходимости сбалансированного развития национальных систем расселения, в которых различные по размерам городские и сельские поселения функционально дополняют друг друга, налаживается партнерство по оси «крупный город – малое городское поселение – село», экономика и социальная сфера села диверсифицируются, сохраняемые селом национальные культурные традиции получают дальнейший импульс в их развитии.

7. Ключевые положения документов по физическому планированию (градостроительному планированию, функциональному зонированию и т.п.) все теснее увязываются с положениями стратегических документов по экономическому и социальному развитию регионов.

8. Более активно предпринимаются действия по координации региональной и городской политики с другими направлениями национальной и супранациональной политики (занятости, социальной, природоохранной, транспортной, энергетической, научно-технической и инновационной и др.), ведется очень интенсивный поиск новых методов и инструментов такой координации.

В Российской Федерации действуют технические стандарты разработки стратегии социально-экономического развития субъекта РФ [7], включающие:

1. Общие положения;
2. Цели разработки Стратегии субъекта Российской Федерации;
3. Содержание Стратегии и методические рекомендации к ее разработке;
4. Рассмотрение Стратегии и механизмы контроля.

Таким образом, данный документ определяет методические подходы к разработке стратегии развития региона.

В соответствии с техническими стандартами процесс разработки Стратегии может включать:

а) выявление и анализ основных проблем, стоящих перед экономикой и обществом субъекта Российской Федерации в средне- и долгосрочной перспективе;

б) комплексную оценку ключевых внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие субъекта Российской Федерации.

в) разработку 2–3 наиболее вероятных сценариев социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочную перспективу. При этом сценарный анализ рекомендуется осуществлять с использованием многофакторной модели, с рассмотрением инерционного сценария;

г) выявление и анализ рисков и ресурсных возможностей субъекта Российской Федерации;

д) выбор целевого сценария развития субъекта Российской Федерации на основании оценки рисков и ресурсных возможностей;

е) разработку системы приоритетных направлений развития субъекта Российской Федерации в рамках выбранного целевого сценария;

ж) разработку энергетического баланса субъекта Российской Федерации в рамках выбранного сценария, включающую в себя определение прогнозных объемов, структуры и территориального распределения потребления электрической и тепловой энергии, региональных инновационных, технических, экономических и экологических приоритетов в электроэнергетике.

Однако отдельные российские авторы (например, Е.П. Смирнов) полагают, что имеющееся методическое обеспечение не вполне адекватно сложности задач, возникающих перед разработчиками стратегий. Смирнов Е.П. отмечает, что в результате анализа нормативного и методического обеспечения, которым располагают регионы России для организации стратегического планирования, можно выделить еще такие недостатки как [8]:

1. Отсутствие какого-либо законодательного обеспечения, регламентирующего процесс организации разработки стратегий, в частности вопросы согласования стратегий субъекта Федерации с соседями и с федеральным центром.

2. Еще не разработаны важнейшие документы, определяющие развитие инфраструктуры в стране и регионах (Генеральная схема пространственного развития РФ, Генеральные схемы размещения объектов транспортной, энергетической и пр. инфраструктуры).

Тем не менее, при всех недостатках данного документа и в целом нормативно-правового обеспечения стратегического управления регионами в Российской Федерации следует отметить, что в Республики Беларусь законодательная база, регулирующая процессы стратегического управления представлена еще меньше.

В связи с этим считаем целесообразным определение и законодательное закрепление методических основ разработки стратегии развития регионов Республики Беларусь, что позволит сделать процесс стратегического управления на региональном уровне более понятным и обоснованным.

ЛИТЕРАТУРА

1. Фатеев, В.С. Развитие регионов и городов в Республике Беларусь: проблемы, тенденции, направления совершенствования государственного регулирования / В.С. Фатеев // Регионалистика: сб. науч. тр. / ГрГУ им. Я. Купалы; редкол.: В.Н. Ватыль (гл. ред.) [и др.]. – Гродно: ГрГУ, 2012. – С. 17–36.
2. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. – Минск: Юнипак, 2004.
3. Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2015 годы: утвержд. Пост. Совета Министров Республики Беларусь № 1475 от 4 ноября 2006 г. [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006. – Режим доступа: <http://zakon.by/webnpa/text.asp?RN=c20601475>. – Дата доступа: 19.08.2014.
4. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы: утвержд. Указом Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2011 года № 136 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.economy.gov.by/ru/macroeconomy/programma_soc_econom_razvitia. – Дата доступа: 15.08.2014.
5. Шашко, А.А. Региональная политика и управление конкурентоспособностью регионов Беларуси [Электронный ресурс] / А.А. Шашко. – Режим доступа: www.bsu.by/Cache/pdf/457753.pdf. – Дата доступа: 15.08.2014.
6. Регулирование и координация государственной, региональной, институциональной и инновационной политики в Республике Беларусь / Е.Б. Дорина [и др.]; под ред. Е.Б. Дориной, В.С. Фатеева. – Минск: Издательство «Четыре четверти», 2011. – 276 с.
7. Об утверждении требований к стратегии социально-экономического развития субъекта хозяйствования: утвержд. Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 февраля 2007 г. №14 [Электронный документ]. – Режим доступа: www.volgadmin.ru/ru/MPDevelopment/StrategyPlanning/spfile.ashx?id. – Дата доступа: 15.08.2014.
8. Смирнов, Е.П. Стратегия развития регионов: теория, практика, новые подходы [Электронный ресурс] / Е.П. Смирнов. – Режим доступа: www.marketing.spb.ru/lib-special/regions/new_strategy.htm? – Дата доступа: 15.08.2014.

КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА УРОВНЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ ВИТЕБСКОЙ ОБЛАСТИ

Е.П. Лисиченок

*канд. экон. наук, доц., Полоцкий государственный университет,
г. Новополоцк, Беларусь*

Я.А. Калинина

Полоцкий государственный университет, г. Новополоцк, Беларусь

Для того чтобы выявить сильные и слабые стороны региона, что составляет основу разработки стратегии его развития, необходимо не просто оценить потенциал региона (города), но и выявить чем данный регион (город) отличается от других.

Поэтому, на наш взгляд, при проведении комплексной оценки уровня социально-экономического развития городов особое внимание следует уделять именно выявлению особенностей региона (города).